

**Висновки Фонду державного майна України
до зауважень та пропозицій гр. Гроня Миколи Анатолійовича
до проекту Закону України “Про внесення змін до деяких законодавчих актів України
(щодо спрощення процесу приватизації)”**

Редакція частини проекту акта, до якої висловлено зауваження (пропозиції)	Зауваження (пропозиції) громадянина	Висновки Фонду: спосіб врахування/мотиви відхилення зауважень (пропозицій)
<p>Стаття 1. Визначення термінів</p> <p>...</p> <p>інформаційний пакет - відомості про господарське товариство, акції або частки якого є об'єктом приватизації, або державне підприємство, єдиний майновий комплекс якого є об'єктом приватизації, зокрема про його фінансовий стан, документи й відомості, необхідні для отримання дозволу на концентрацію та інші відомості, в тому числі інформація з обмеженим доступом (за винятком таємної та службової інформації), визначені Фондом державного майна України за пропозицією радника (у разі його залучення);</p> <p>Абзац 7 ч. 4 стаття 8 закону.</p> <p>Після перевірки державними органами приватизації інформації та відомостей, поданих потенційними покупцями об'єктів великої приватизації, за результатом якої приймається рішення про визнання їх учасниками аукціону та <u>надання доступу до інформаційного пакету об'єкта великої приватизації</u>, в тому числі проект договору купівлі-продажу та укладається договір про</p>	<p>Відповідно до статті 2 Закону одним із принципів приватизації, зокрема, є принцип повного, своєчасного та достовірного інформування громадян про об'єкти приватизації та порядок їх приватизації. Однак, як вбачається з поняття інформаційного пакету частина дуже важливої інформації, необхідної, в тому числі й для прийняття рішення про участь у приватизації, офіційно не публікується, що прямо порушує вищезазначений принцип. Створюється можливість для маніпулювання інформацією про об'єкт приватизації, що не сприяє запобіганню корупційних дій.</p> <p>Положення про інформаційний пакет виключити.</p> <p>Внести положення про надання потенційним покупцям повної та достовірної інформації про об'єкт приватизації.</p>	<p>Не враховано.</p> <p>Інформаційний пакет, серед іншого, включає інформацію з обмеженим доступом. Тому з потенційним покупцем укладається договір про конфіденційність інформації про об'єкт приватизації, після чого він отримує доступ до інформаційного пакету. Відомості про об'єкт приватизації, які підлягають опублікуванню, визначені у статті 22 проекту закону.</p> <p>Враховано.</p> <p>Норми щодо надання потенційним покупцям повної та достовірної інформації про об'єкт приватизації визначено статтею 22 проекту Закону.</p>

<p>конфіденційність наданої інформації з потенційними покупцями.</p>		
<p>радник – особа, яка за договором та/або меморандумом про надання послуг з державним органом приватизації бере на себе зобов'язання щодо надання послуг у процесі приватизації об'єктів державної власності, пошуку потенційних покупців, організації продажу об'єктів державної власності, що підлягають приватизації, надання рекомендації щодо стартової ціни об'єктів великої приватизації;</p>	<p>Вказано, що радник, зокрема, бере на себе зобов'язання щодо надання послуг з організації продажу об'єктів державної власності, однак, серед осіб, які визначені організаторами аукціону радників не вказано, а всі інші дії щодо підготовки аукціону здійснюються державними органами приватизації. При тому, що основною формою продажу об'єктів державної власності відповідно до Закону є саме аукціон. Таким чином, такі повноваження радників як організація продажу об'єктів приватизації в Законі відсутні. Окрім цього, чітко не зазначено якому саме суб'єкту радники зобов'язуються надати послуги: державним органам приватизації чи підприємству, що приватизується, а від цього залежать умови укладеного з ним договору. Повноваження радника щодо організації продажу об'єктів державної власності виключити.</p>	<p>Враховано. ... радник – особа, яка за договором з державним органом приватизації бере на себе зобов'язання щодо надання послуг у процесі приватизації об'єктів державної власності, у тому числі, пошуку потенційних покупців об'єктів приватизації, надання рекомендації щодо стартової ціни об'єктів великої приватизації;</p>
<p>єдиний майновий комплекс державного підприємства, його структурного підрозділу – усі види майна, призначені для діяльності підприємства, його структурного підрозділу, будівлі, споруди, устаткування, інвентар, сировину, продукцію, права вимоги, борги, а також право на торговельну марку або інше позначення та інші права;</p>	<p>Не вказано прав на земельну ділянку, на якій розташовано єдиний майновий комплекс, що зменшує інвестиційну привабливість та створює умови для корупційних дій при оформленні покупцем прав на землю.</p>	<p>Враховано по суті. Визначення містить слова «інші права». Окрім цього: Стаття 27. Оформлення угод приватизації 6..... Власники приватизованих об'єктів мають пріоритетне право на довгострокову оренду (на строк не менше десяти років) займаних ними земельних ділянок з наступним викупом</p>

		<p>цих ділянок відповідно до законодавства України, якщо на це немає прямої заборони Кабінету Міністрів України або відповідної місцевої ради.</p> <p>Місцева рада зобов'язана у місячний строк з моменту реєстрації приватизованого об'єкта переоформити договір оренди на користування землею.</p>
<p>Стаття 2. Мета та принципи приватизації ...</p> <p>2. Приватизація здійснюється на основі таких принципів: законності; відкритості та прозорості; рівності та змагальності; державного регулювання та контролю; продажу об'єктів приватизації з урахуванням їх індивідуальних особливостей; законодавства про захист економічної конкуренції; створення сприятливих умов для залучення інвестицій; повного, своєчасного та достовірного інформування громадян про об'єкти приватизації та порядок їх приватизації; забезпечення конкурентних умов приватизації, якщо інше не визначено цим Законом.</p>	<p>Законом були виключені такі принципи, які були у попередній редакції Закону України "Про приватизацію державного майна", як: надання громадянам України пріоритетного права на придбання державного майна; надання пільг для придбання державного майна членам трудових колективів підприємств, що приватизуються; забезпечення соціальної захищеності та рівності прав участі громадян України у процесі приватизації; пріоритетного права трудових колективів на придбання майна своїх підприємств.</p> <p>Отже, Зміни до Закону порушують норми Конституції України, відповідно до яких саме народ є носієм суверенітету в Україні, а отже є власником майна держави. Особливо ця норма порушує права працівників державних сільськогосподарських підприємств, оскільки, позбавляє їх безоплатно отримати частину майна цих підприємств, а враховуючи ту обставину, що ця категорія громадян України не брала участь у сертифікатній приватизації, фактично позбавляє їх права на участь у приватизації. Про порушення зазначених прав також свідчить частина 3 прикінцевих та перехідних положень Змін до</p>	<p>Не враховано.</p> <p>Висновком Міністерства юстиції України за результатами правової експертизи проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України (щодо спрощення процесу приватизації)» визначено, що проект Закону відповідає Конституції України</p>

	<p>Закону, відповідно до якої втрачає чинність, зокрема, Закон України “Про особливості приватизації майна в агропромисловому комплексі”, яким саме й було передбачене право працівників державних сільськогосподарських підприємств на безоплатне отримання частини майна цих підприємств.</p> <p>Враховуючи, що вартість майна таких підприємств не є великою, земля цих підприємств підлягає розпаюванню серед його працівників, продаж майна таких підприємств не принесе державі відповідних доходів та не призведе до появи ефективного власника та досягненню мети приватизації, визначеної у Законі.</p> <p>Додати такі принципи приватизації:</p> <p>надання громадянам України пріоритетного права на придбання державного майна;</p> <p>надання пільг для придбання державного майна членам трудових колективів підприємств, що приватизуються;</p> <p>забезпечення соціальної захищеності та рівності прав участі громадян України у процесі приватизації;</p> <p>пріоритетного права трудових колективів на придбання майна своїх підприємств.</p>	
<p>Стаття 3. Законодавство України про приватизацію</p> <p>...</p> <p>3. Приватизація майна, що є у комунальній власності, регулюється положеннями цього Закону і здійснюється органами місцевого самоврядування.</p> <p>Стаття 4. Об’єкти приватизації</p>	<p>З одного боку, встановлено, що приватизація комунального майна регулюється положеннями цього Закону, а з іншого, - не вказано які об’єкти комунальної власності підлягають приватизації.</p> <p>Частину 1 статті 4 викласти в наступні редакції:</p> <p>1. До об’єктів державної та комунальної власності, що підлягають приватизації, належать всі об’єкти права державної та комунальної</p>	<p>Не враховано.</p> <p>Питання розпорядження комунальним майном регулюється Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні».</p>

<p>1. До об'єктів державної власності, що підлягають приватизації, належать всі об'єкти права державної власності та їх майно, крім тих, приватизація яких прямо заборонена цим Законом та іншими законами України.</p> <p>...</p>	<p>власності та їх майно, крім тих, приватизація яких прямо заборонена цим Законом та іншими законами України.</p>	
<p>Стаття 5. Класифікація об'єктів приватизації</p>	<p>Статтю 5 Закону доповнити положенням наступного змісту: Всі об'єкти права державної власності, вартість яких згідно з даними фінансової звітності за останній звітний рік перевищує розмір мінімального статутного капіталу акціонерного товариства, підлягають приватизації шляхом перетворення в акціонерні товариства.</p>	<p>Не враховано. Суперечить меті закону – спрощенню і прискоренню процесу приватизації. Перетворення всіх об'єктів права державної власності, вартість яких згідно з даними фінансової звітності за останній звітний рік перевищує розмір мінімального статутного капіталу акціонерного товариства, у АТ є недоцільним з економічної точки зору, оскільки потребує значних затрат підприємства на акціонування та багато часу. Законопроектом передбачено, що рішення про перетворення державних підприємств в акціонерні товариства прийматимуть державні органи приватизації за поданням уповноважених органів управління.</p>
<p>Стаття 8. Покупці 4. ... Державний орган приватизації має право витребувати від потенційного покупця інші документи і відомості, потрібні для з'ясування його особи, суті діяльності, фінансового стану, та організовує отримання додаткових відомостей від відповідних</p>	<p>Наявність вказаних повноважень може призвести до зловживання та навмисного недопущення “невігідних” покупців до приватизації. Тому перелік документів для покупців повинен бути вичерпний, без права витребування додаткових документів саме у покупців, або ж повинні бути визначені більш чіткі критерії, які саме документи можуть бути витребувані.</p>	<p>Враховано. Норму виключено.</p>

<p>органів виконавчої влади, установ, організацій, суб'єктів господарювання.</p> <p>У разі ненадання потенційним покупцем необхідних документів або відомостей, які запросив державний орган приватизації або невиконання вимог законодавства, яке регулює відносини у сфері запобігання легалізації (відмиванню) доходів, одержаних злочинним шляхом, або надання потенційним покупцем неправдивих відомостей про себе державний орган приватизації приймає рішення про недопущення його до участі в приватизації.</p> <p>...</p>	<p>Необхідно визначити в Законі вичерпний перелік документів, які подаються разом з заявою на участь в аукціоні, а частину 4 статті 8 викласти в наступній редакції:</p> <p>4. Державний орган приватизації має право витребувати та організовує отримання додаткових відомостей від відповідних органів виконавчої влади, установ, організацій, суб'єктів господарювання.</p>	
<p>Стаття 11. Формування та затвердження переліків об'єктів, які підлягають приватизації</p> <p>...</p> <p>2. Перелік об'єктів великої приватизації, що підлягають приватизації, затверджується Кабінетом Міністрів України за поданням Фонду державного майна України.</p>	<p>Відповідно до статті 1 Закону рішення про продаж об'єктів великої приватизації – рішення Кабінету Міністрів України, яким об'єкт приватизації включено до переліку об'єктів приватизації, що підлягають приватизації. Отже, зміст положень статті 1 та статті 11 не відповідають одне одному, оскільки не зрозуміло як саме формується перелік об'єктів великої приватизації, шляхом прийняття КМУ рішення про включення об'єктів до загального переліку, чи затвердження КМУ окремого переліку поданого органом приватизації.</p>	<p>Враховано.</p> <p>Проектом Закону визначено, що перелік об'єктів великої приватизації, що підлягають приватизації в тому числі із залученням радників затверджується Кабінетом Міністрів України за поданням Фонду державного майна України.</p> <p>Переліки об'єктів малої приватизації, що підлягають приватизації, затверджуються Фондом державного майна України.</p>
<p>6. Заяви про включення об'єктів права державної власності до відповідного переліку об'єктів великої або малої приватизації, що підлягають приватизації, подаються потенційними покупцями до державних органів приватизації за місцезнаходженням об'єкта, що приватизується, в порядку, що</p>	<p>Ця норма надала можливість покупцям подавати заяви про включення об'єкту права державної власності до відповідного переліку об'єктів великої або малої приватизації, але позбавила покупців права подавати заяви на приватизацію конкретного об'єкту у тому випадку коли об'єкт приватизації вже було включено до відповідного</p>	<p>Враховано по суті.</p> <p>Стаття 14 доопрацьованої редакції законопроекту визначає порядок подання заяви від потенційних покупців на приватизацію об'єктів, включених до переліку об'єктів, що підлягають приватизації.</p>

<p>встановлюється Фондом державного майна України.</p>	<p>переліку. Між тим, не встановлено чіткого порядку прийняття державним органом приватизації рішення про приватизацію конкретного об'єкта, про приватизацію якого була подана заява покупця, що може призвести до відповідних зловживань та вчинення корупційних дій посадовими особами органів приватизації. Викласти в наступній редакції: 6. Заяви про включення об'єктів права державної власності до відповідного переліку об'єктів великої або малої приватизації, що підлягають приватизації, <u>а також заяви про приватизацію</u> подаються потенційними покупцями до державних органів приватизації за місцезнаходженням об'єкта, що приватизується, в порядку, що встановлюється Фондом державного майна України. 8. Державні органи приватизації протягом 20 днів розглядають заяви та приймають рішення щодо включення до переліку об'єктів, що підлягають приватизації <u>та/або рішення про приватизацію</u>, і в п'ятиденний строк письмово повідомляють про це заявника, підприємство, що приватизується (балансоутримувача об'єкта), а також відповідний уповноважений орган управління.</p>	
<p>Стаття 12. Порядок прийняття рішення про приватизацію 1. Рішення про приватизацію об'єкта, який включено до переліку об'єктів, що підлягають приватизації, приймається державними органами приватизації шляхом видання наказу.</p>	<p>Фактично, як такий, порядок прийняття рішення про приватизацію у цій статті та й в законі в цілому відсутній. Не вказано ані строків, ані умов прийняття державним органом приватизації рішення про приватизацію конкретного об'єкту, включеного до переліку, що може створювати умови для</p>	<p>Враховано. Стаття 12. Порядок прийняття рішення про приватизацію 1. Рішення про приватизацію об'єкта, який включено до переліку об'єктів, що підлягають приватизації, приймається</p>

<p>Опублікування інформації про прийняття рішення про приватизацію об'єкта здійснюється протягом 5 робочих днів з дня затвердження державним органом приватизації відповідного наказу в офіційних друкованих виданнях державних органів приватизації та/або місцевій пресі, на офіційному веб-сайті Фонду державного майна України, в мережі Інтернет.</p>	<p>"законної" бездіяльності, зловживань та корупції з боку органів приватизації.</p> <p>Так, на теперішній час до переліку об'єктів, що підлягають приватизації у 2015- 2017 роках включено понад 300 державних підприємств, однак державні органи приватизації не поспішають приймати рішення про їх приватизацію. Більш того, державні органи приватизації всіляко ухиляються від прийняття такого рішення навіть при наявності заяви на приватизацію конкретного об'єкту від покупця. Потребує доопрацювання.</p>	<p>державними органами приватизації шляхом видання наказу, але не пізніше 30 днів з дня включення до переліку об'єктів, що підлягають приватизації.</p> <p>...</p>
<p>2. ...</p> <p>Передача функцій з управління майном державних підприємств оформлюється актом приймання-передачі, який складається на основі даних акта інвентаризації державного підприємства, затвердженого органом, уповноваженим управляти майном, аудиторського висновку та/або результатів внутрішнього аудиту, проведеного органом, уповноваженим управляти майном, та містить перелік майна, що підлягає приватизації, включно з будівлями, спорудами, обладнанням, інвентарем, сировиною, продукцією, правами вимог, боргами, в тому числі зобов'язаннями державного підприємства.</p>	<p>Фактично, порядок передачі функцій управління встановлено тільки для державних підприємств. Порядку для передачі корпоративних прав, що належить державі, у статутному капіталі господарських товариств, не визначено, тож питання проведення інвентаризації майна таких товариств, надання аудиторських висновків при передачі корпоративних прав, теж не визначені.</p> <p>Не визначено на яку дату проводиться інвентаризація та надається аудиторський висновок.</p> <p>Потребує доопрацювання.</p>	<p>Враховано.</p> <p>Стаття 12. Порядок прийняття рішення про приватизацію</p> <p>...</p> <p>2. У місячний строк з моменту прийняття рішення про приватизацію уповноваженими органами управління передаються державним органам приватизації функції з управління пакетами акцій (частками), функції з управління майном державних підприємств.</p> <p>Передача функцій з управління майном державних підприємств, функцій з управління пакетами акцій (частками) здійснюється в порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.</p>
<p>Стаття 14. Продаж об'єктів приватизації на аукціоні</p>	<p>Навіщо створювати аукціонну комісію протягом 10 робочих днів з дня прийняття рішення про</p>	<p>Враховано по суті.</p> <p>Діяльність аукціонної комісії</p>

<p>...</p> <p>2. Для продажу об'єктів приватизації державними органами приватизації протягом 10 робочих днів з дня прийняття рішення про приватизацію об'єкта створюється аукціонна комісія, яка визначає умови продажу та стартову ціну.</p> <p>...</p>	<p>приватизацію об'єкту, якщо передача функції з управління цим об'єктом відбувається в місячний термін з дня прийняття рішення про приватизацію, адже за відсутності повного переліку майна умови продажу та стартову ціну визначити неможливо.</p> <p>Не встановлено на підставі пропозицій яких суб'єктів визначаються умови продажу об'єкту (наприклад, у діючій редакції Закону свої пропозиції надавали органи місцевого самоврядування, Антимонопольний комітет, державні органи з питань земельних ресурсів, екології та природних ресурсів).</p> <p>Не встановлено терміну визначення комісією умов продажу та стартової ціни (наприклад, у діючій редакції Закону для виготовлення проекту плану приватизації комісії з приватизації надавався двомісячний термін).</p> <p>Потребує доопрацювання.</p>	<p>регулюється Положенням, яке затверджується Фондом державного майна України. Питання щодо термінів та суб'єктів визначення умов продажу будуть врегульовані вищезазначеним підзаконним актом.</p>
<p>...</p> <p>Умови продажу об'єктів великої приватизації затверджуються Кабінетом Міністрів України за поданням Фонду державного майна України.</p> <p>Умови продажу об'єктів великої приватизації затверджуються Кабінетом Міністрів України не пізніше ніж за 90 днів до опублікування інформаційного повідомлення про продаж об'єкта великої приватизації.</p> <p>...</p>	<p>Не визначено органу, що затверджує стартову ціну об'єкту великої приватизації.</p> <p>Звідки КМУ може знати про терміни опублікування повідомлення про продаж об'єкта великої приватизації, якщо такі терміни в Законі не визначені.</p>	<p>Враховано.</p> <p>Стаття 20. Продаж об'єктів великої приватизації</p> <p>...</p> <p>4. За поданням Фонду державного майна України умови продажу об'єктів великої приватизації затверджуються Кабінетом Міністрів України в установленому ним порядку.</p> <p>5. Аукціон з продажу об'єктів великої приватизації проводиться організатором аукціону не раніше ніж</p>

		через 30 днів, але не пізніше 45 днів після опублікування інформаційного повідомлення про приватизацію об'єктів приватизації. ...
3. Державними органами приватизації забезпечується публікація інформаційного повідомлення про проведення аукціону із зазначенням умов продажу та стартової ціни в офіційних друкованих виданнях державних органів приватизації та на офіційному веб-сайті Фонду державного майна України. ...	Після визначення (затвердження) умов приватизації та стартової ціни, не визначено строків здійснення публікації інформаційного повідомлення про проведення аукціону та/або про вивчення попиту.	Не враховано. Дата публікації інформаційного повідомлення про проведення аукціону з продажу конкретного об'єкта визначається пооб'єктними планами-графіками приватизації об'єктів, затвердженими наказами Фонду
7. Кінцевий термін прийняття заяв на участь в аукціоні – 3 дні до початку аукціону з продажу об'єкта малої приватизації, 10 робочих днів – об'єкта великої приватизації. ...	Кінцевий термін прийняття заяв не узгоджується з строками перевірки інформації та відомостей про покупців, встановлений ч. 4 статті 8 Закону у 10 днів.	Враховано Стаття 14. Подання заяви на приватизацію 4. Державні органи приватизації протягом трьох робочих днів здійснюють перевірку інформації, поданої потенційними покупцями, за результатом якої приймається рішення про допуск до участі в аукціоні та визнання їх учасниками аукціону. Стаття 15. Продаж об'єктів малої приватизації 4. Кінцевий термін прийняття заяв на участь в аукціоні – 3 робочих дні до початку аукціону з продажу об'єкта

		<p>малої приватизації. Стаття 20. Продаж об'єктів великої приватизації 7. Кінцевий термін прийняття заяв на участь в аукціоні 7 робочих днів до дати проведення аукціону. </p>
<p>До участі в проведенні аукціону з продажу об'єкта великої приватизації не допускаються учасники, які запропонували ціну продажу об'єкта великої приватизації нижче стартової ціни об'єкта великої приватизації, погодженої Кабінетом Міністрів України відповідно до статті 22 цього Закону.</p> <p>Аукціонні торги з продажу об'єкта великої приватизації розпочинаються з найвищої ціни, запропонованої в аукціонних пропозиціях потенційних покупців, які були допущені до участі в аукціоні.</p> <p>До участі в проведенні аукціону з продажу об'єкта великої приватизації допускаються потенційні покупці, аукціонні пропозиції яких відрізняються від найвищої аукціонної пропозиції щодо стартової ціни не більше ніж на 10 відсотків. У випадку відсутності аукціонної пропозиції щодо стартової ціни з ціною, що відрізняється від найвищої аукціонної пропозиції менше ніж 10 відсотків, до участі в аукціоні допускаються два учасники з найвищими аукціонними</p>	<p>Вказані положення Закону штучно обмежують коло учасників аукціону та порушують принцип забезпечення конкурентних умов. Необхідними та достатніми умовами участі потенційного покупця в аукціоні повинні бути тільки подача заяви на участь в аукціоні з усіма відповідними документами та оплата гарантійного внесок, усе інше створює умови для маніпуляцій та зловживань з боку державних органів приватизації.</p>	<p>Враховано. Стаття 20. Продаж об'єктів великої приватизації ... 6. Для участі в аукціоні потенційний покупець разом із заявою на участь в аукціоні подає до організатора аукціону інформацію та документи, визначені статтею 14 цього Закону.</p> <p>До участі в проведенні аукціону з продажу об'єкта приватизації не допускаються потенційні покупці, які є між собою пов'язаними особами. ...</p>

пропозиціями.		
<p>Стаття 17. Приватизація єдиних майнових комплексів державних підприємств та їх структурних підрозділів, переданих в оренду</p> <p>...</p> <p>2. Договір оренди зберігає чинність для нового власника приватизованого майна.</p>	<p>Вказана умова зменшує привабливість об'єкту для покупців, створює умови для зловживань, отже таку умову потрібно виключити.</p> <p>Викласти в наступній редакції:</p> <p>Покупець має право достроково в односторонньому порядку розірвати договір оренди приватизованого майна.</p>	<p>Не враховано.</p> <p>Ця норма направлена на захист прав орендарів в процесі приватизації орендованого майна.</p> <p>Запропоновані доповнення дублюють по суті норми цивільного права, які передбачені Цивільним Кодексом України.</p> <p>Окрім цього Статтею 1 Першого протоколу Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод передбачено, що кожна особа має право мирно володіти своїм майном. Ніхто не може бути позбавлений своєї власності інакше як в інтересах суспільства і на умовах, передбачених законом і загальними принципами міжнародного права.</p>
<p>Стаття 18. Особливості приватизації об'єктів великої приватизації</p> <p>1. Підготовка до приватизації (продажу) об'єктів великої приватизації здійснюється із залученням на конкурсних засадах радників у встановленому Кабінетом Міністрів України порядку. Конкурсний відбір радників здійснюється з дотриманням принципів конкурентності, рівноправності, загальнодоступності, гласності та прозорості, незалежності членів конкурсної комісії.</p> <p>...</p> <p>За рішенням Кабінету Міністрів України</p>	<p>Умова про залучення Міжнародної фінансової організації у якості радника без здійснення</p>	<p>Враховано.</p> <p>Стаття 20. Продаж об'єктів великої приватизації</p> <p>....</p> <p>2. Підготовка до приватизації (продажу) об'єктів великої приватизації може здійснюватися із залученням на конкурсних засадах радників у встановленому Кабінетом Міністрів України порядку. Конкурсний відбір радників здійснюється з дотриманням принципів конкурентності, рівноправності, загальнодоступності, гласності та прозорості, незалежності</p>

<p>міжнародна фінансова організація, членом (учасником, акціонером) якої є Україна, може бути залучена у якості радника без здійснення конкурсного відбору на підставі відповідного договору та/або меморандуму про надання послуг між такою міжнародною фінансовою організацією та Фондом державного майна України.</p>	<p>конкурсного відбору порушує встановлені у цій статті принципи, а саме: конкурентності, рівноправності, загальнодоступності, гласності та прозорості, незалежності членів конкурсної комісії.</p> <p>Між тим, досвідченість такого радника у питаннях приватизації в Україні є сумнівною, отже таку умову потрібно виключити.</p> <p>Вказаний абзац виключити.</p>	<p>членів конкурсної комісії. Критерії, що встановлюються Кабінетом Міністрів України, мають передбачати, зокрема:</p> <p>досвідченість радника у виконанні аналогічних завдань;</p> <p>можливість представництва та залучення інших консультантів;</p> <p>компетентність (кваліфікація, досвід, знання та навички);</p> <p>....</p> <p>Радниками не можуть бути особи, визначені частиною другою статті 8 цього Закону. Радники, залучені для підготовки об'єкта до приватизації, не можуть бути покупцями такого об'єкта.</p> <p>.....</p>
<p>Стаття 22. Формування стартової ціни об'єктів приватизації</p> <p>...</p> <p>2. З метою визначення стартової ціни об'єкта малої або великої приватизації проводиться вивчення попиту шляхом публікації інформаційного повідомлення про вивчення попиту разом з характеристикою об'єкта приватизації відповідно до вимог статті 21 цього Закону та умовами продажу, окрім випадків продажу об'єкта приватизації на аукціоні в електронній формі за допомогою СЕА. У такому випадку, стартова ціна об'єкта приватизації визначається відповідно до поданих заявок потенційними покупцями із застосуванням електронного майданчику.</p>	<p>Строк публікації повідомлення про вивчення попиту в Законі не встановлено. Також не визначено суб'єкту, який здійснює таку публікацію.</p> <p>Встановити строк для публікації інформаційного повідомлення про вивчення попиту та суб'єкта, який зобов'язаний забезпечити таку публікацію.</p>	<p>Враховано частково.</p> <p>Стаття 23. Формування стартової ціни об'єктів приватизації</p> <p>....</p> <p>Стартова ціна продажу об'єкта приватизації за методом вивчення цінових пропозицій визначається шляхом проведення державними органами приватизації вивчення попиту потенційних покупців (не менше двох).</p> <p>У разі продажу об'єкта приватизації на аукціоні в електронній формі за допомогою СЕА, стартова ціна об'єкта приватизації визначається відповідно до поданих заявок потенційними покупцями із застосуванням електронного</p>

		майданчика.
3. Потенційні покупці протягом 30 днів подають заяву та документи на участь в аукціоні та пропозиції щодо стартової ціни.	Потенційні покупці можуть подавати заяви про участь в аукціоні, якщо державні органи приватизації відповідно до ч. 3 ст. 14 Закону здійснили публікацію інформаційного повідомлення про проведення аукціону. Узгодити вказані положення з положеннями статті 14 Закону.	Враховано. Стаття 14. Подання заяви на приватизацію 1. Потенційні покупці – юридичні особи зобов'язані подати разом із заявою до організатора аукціону документ про структуру власності зазначеної юридичної особи та інформацію про кінцевого бенефіціарного власника (контролера). 2. До заяви для участі в приватизації об'єкта державної власності також подаються: інформація про потенційних покупців об'єктів приватизації або осіб, в інтересах яких придбаваються державні об'єкти, їх засновників, учасників, пов'язаних осіб, у тому числі фізичних осіб – кінцевих бенефіціарних власників (контролерів); для потенційних покупців – фізичних осіб громадян України: у разі придбання об'єкта великої приватизації – інформація про джерела походження коштів для придбання об'єкта приватизації, копія паспорта; у разі придбання об'єкта малої приватизації – копія паспорта; для іноземних громадян, осіб без громадянства – документ про майновий стан і доходи, виданий уповноваженим органом країни громадянства або

		<p>податкового резидентства, копія паспорта (у разі наявності); для потенційних покупців – юридичних осіб – інформація про фінансово-майновий стан на основі останньої річної фінансової звітності, підтвердженої аудитом; для міжнародних фінансових організацій – документ, що підтверджує їхній статус як міжнародних фінансових організацій, а також документ, що підтверджує повноваження представника на підписання документів, пов'язаних з участю таких організацій у процесі приватизації; документ, що підтверджує сплату гарантійного внеску у розмірі 5 відсотків стартової ціни об'єкта на відповідний поточний рахунок державних органів приватизації або банківську гарантію, а також документ, що підтверджує сплату реєстраційного збору; письмова згода потенційного покупця щодо взяття на себе зобов'язань, визначених умовами продажу.</p> <p>....</p> <p>Стаття 23. Формування стартової ціни об'єктів приватизації</p> <p>....</p> <p>3. Стартова ціна продажу об'єкта приватизації за методом вивчення цінових пропозицій визначається шляхом проведення державними органами приватизації вивчення попиту</p>
--	--	---

		<p>потенційних покупців (не менше двох).</p> <p>У разі продажу об'єкта приватизації на аукціоні в електронній формі за допомогою СЕА, стартова ціна об'єкта приватизації визначається відповідно до поданих заявок потенційними покупцями із застосуванням електронного майданчика.</p> <p>З метою визначення стартової ціни об'єкта приватизації проводиться вивчення попиту шляхом публікації інформаційного повідомлення про вивчення попиту разом з характеристикою об'єкта приватизації відповідно до вимог статті 22 цього Закону та умовами продажу.</p>
<p>Потенційний покупець об'єкта великої приватизації разом із заявою на участь в аукціоні та аукціонною пропозицією щодо стартової ціни подає інформацію та відомості щодо відповідності вимогам, встановленим до покупців, відповідно до статті 8 цього Закону. Для визначення стартової ціни шляхом вивчення попиту не враховуються пропозиції щодо стартової ціни, що надійшли від покупців, які не відповідають вимогам, встановленим до покупців, відповідно до статті 8 цього Закону.</p>	<p>Наявна дискримінація, оскільки тільки потенційні покупці об'єкта великої приватизації повинні подавати інформацію та відомості щодо відповідності вимогам, встановленим до покупців, відповідно до статті 8 цього Закону.</p>	<p>Враховано.</p> <p>Потенційний покупець об'єкта приватизації разом із заявою на участь в аукціоні та аукціонною пропозицією щодо ціни, за якою він бажає придбати об'єкт приватизації, подає інформацію та відомості щодо відповідності вимогам, встановленим до покупців, згідно зі статтею 8 цього Закону (статті 15 та 20).</p>
<p>Стаття 25. Використання грошових коштів, одержаних від приватизації</p> <p>...</p> <p>Кошти, сплачені покупцем об'єкта</p>	<p>Законом не встановлено необхідності</p>	<p>Не враховано.</p> <p>Частиною 3 статті 26 доопрацьованої редакції проекту визначено виключний перелік видатків для проведення заходів,</p>

<p>приватизації відповідно до договору купівлі-продажу об'єкта приватизації як компенсація витрат, понесених державними органами приватизації на фінансування заходів, пов'язаних з приватизацією цього об'єкта, перераховуються на рахунок державних органів приватизації і спрямовуються на фінансування витрат відповідно до частини 3 цієї статті.</p>	<p>виготовлення плану продажу об'єктів, а отже неможливо визначити кошторис на такі витрати, не визначено граничного розміру таких витрат, що може призвести до зловживань з боку державних органів приватизації.</p>	<p>пов'язаних з приватизацією.</p>
<p>Прикінцеві та перехідні положення</p>	<p>Закон України "Про особливості приватизації майна в агропромисловому комплексі" з пункту 3 Прикінцевих та перехідних положень виключити та залишити чинним.</p>	<p>Не враховано. Закон України «Про особливості приватизації майна в агропромисловому комплексі» визначає особливості правового регулювання приватизації державного майна в агропромисловому комплексі. Згідно з цим Законом здійснюється приватизація майна підприємств та організацій, для яких основними видами діяльності є виробництво сільськогосподарської продукції, продукції рибного та лісового господарства, їх переробка і реалізація, виконання робіт та надання послуг сільськогосподарським товаровиробникам. Земельні відносини регулюються Конституцією України, Земельним Кодексом, а також прийнятими відповідно до них нормативно-правовими актами. Стаття 25 Земельного кодексу України визначає порядок приватизації земель державних і комунальних сільськогосподарських</p>

		<p>підприємств, установ та організацій.</p> <p>У зв'язку із необхідністю врегулювати питання розпаювання земель державних та комунальних сільськогосподарських підприємств, установ, організацій Державною службою України з питань геодезії, картографії та кадастру було розроблено законопроект «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо приватизації земель державних і комунальних сільськогосподарських підприємств, установ та організацій», який зареєстровано у Верховній Раді України 31.03.2017 реєстр. № 6269.</p> <p>Законопроектом пропонується внести зміни до Земельного кодексу України та низки законів України, та визначити єдині підходи до отримання громадянами – працівниками державного або комунального сільськогосподарського підприємства земельних ділянок, які перебувають у постійному користуванні таких підприємств, установ та організацій. Надається врегульований на законодавчому рівні покроковий механізм реалізації такого права від виявлення заінтересованими особами бажання отримати земельні ділянки у власність шляхом приватизації земель відповідного підприємства, установи або організації до моменту отримання документа, що посвідчує право на таку</p>
--	--	---

		<p>земельні ділянку. Крім того, законопроектом пропонується врегулювати питання визначення переліку земель, які залишаються у державній або комунальній власності після розпаювання державного або комунального сільськогосподарського підприємства, установи, організацій та вказати можливі шляхи їх використання.</p>
--	--	--

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА до проекту Закону	Зауваження (пропозиції) громадянина	Висновки Фонду
<p>Соціально – економічна ситуація в Україні вимагає кардинального прискорення проведення реформування економіки, управління державною власністю. Враховуючи те, що понад 90% державних активів введено в експлуатацію 50–150 років тому, затримка з приватизацією цих об’єктів призводить до їх подальшого руйнування, зниження інвестиційної привабливості. Відсутність джерел потрібних для модернізації виробництва інвестицій впливає на конкурентоспроможність державних підприємств, неефективне управління доводить їх до банкрутства.</p>	<p>Наявна маніпуляція з інформацією про активи державних підприємств, що підтверджується інформацією, наприклад, про ПАТ “Одеський припортовий завод”, який являється сучасним виробничим підприємством.</p>	<p>Більшість об’єктів приватизації невідкладно потребують залучення інвестицій для модернізації виробництва, крім того вони мають значні заборгованості перед бюджетом та іншими соціальними фондами.</p>
<p>Аналіз процесів приватизації виявив низку проблемних питань, які перешкоджають здійсненню активізації продажу об’єктів державної власності, серед яких: – незабезпечення органами, уповноваже-</p>	<p>Питання щодо незабезпечення органами, уповноваженими управляти державним майном, своєчасної передачі об’єктів на приватизацію висвітлено неналежно. Відповідно до діючого Закону передача функцій</p>	<p>Враховано. Виключено.</p>

<p>ними управляти державним майном, своєчасної передачі об'єктів на приватизацію (з 155 об'єктів, які мали бути передані Фонду, протягом 2016 року передано 13 об'єктів);</p>	<p>управління може відбутися тільки після прийняття державним органом приватизації рішення про приватизацію. Отже, проблема не в органах управління, а в державних органах приватизації, які не поспішають приймати відповідні рішення.</p> <p>До речі, вказана проблема в проекті Закону також не вирішена, оскільки не встановлено конкретних строків для прийняття державним органом приватизації відповідних рішень.</p>	
<p>– пропонування органами управління до приватизації підприємств, які перебувають на межі банкрутства, є збитковими та непривабливими для потенційних покупців. У зв'язку з цим підготовка таких підприємств до продажу потребує значних фінансових витрат, через відсутність коштів на виготовлення правовстановлюючих документів, проведення аудиту тощо, і як наслідок – довготривалість приватизації.</p>	<p>Тобто, замість того, щоб спростити для державних підприємств процедуру виготовлення правовстановлюючих документів, проведення аудиту, Закон пропонує взагалі цього не робити, але про яку тоді інвестиційну привабливість може йти мова.</p>	<p>Враховано. Виключено.</p>
<p>Проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України (щодо спрощення процесу приватизації)» (далі – проект Закону) спрямовано на вирішення проблемних питань, які перешкоджають прискоренню процесів приватизації, спрощення процедури приватизації об'єктів державної власності та скорочення термінів її проведення, визначення ціни об'єктів приватизації платоспроможним попитом, посилення відповідальності за порушення законодавства про приватизацію, посилення</p>	<p>Справа не в тому, що в діючій редакції Закону встановлені “великі” терміни для проведення приватизації, а в бездіяльності державних органів приватизації. Так, наприклад, для виготовлення проекту плану приватизації відводилося тільки два місяці, але органи приватизації постійно порушували цей термін.</p> <p>Нова редакція Закону не вирішує питань скорочення термінів приватизації, оскільки не встановлює чітких термінів для здійснення органами приватизації своїх обов'язків з її проведення.</p>	<p>В порівнянні з чинною на сьогодні процедурою приватизації, визначеною законодавством, проектом Закону значно скорочуються терміни її проведення, зокрема у новій редакції закону відміняється передприватизаційна підготовка (скорочення процесу приватизації на 6-12 місяців); відсутні норми щодо розроблення та затвердження планів приватизації, створення комісії з приватизації (скорочення на 2-3 місяці); продаж</p>

захисту прав інвесторів.		об'єктів на аукціоні (скорочення на 1 місяць); відміна пільгового продажу пакетів акцій (скорочення на 2-3 місяці); уніфіковано процедури продажу різних типів об'єктів.
<p>2. Мета і шляхи її досягнення Метою проекту Закону є суттєве удосконалення, спрощення і скорочення процедур приватизації для досягнення високих темпів приватизації, прозорості та відкритості приватизаційного процесу, залучення широкого кола інвесторів до придбання державної власності.</p>	<p>Удосконалення, спрощення і скорочення процедур приватизації не відбувається, оскільки не визначено конкретних термінів для здійснення органами приватизації своїх обов'язків з її проведення.</p> <p>Прозорості та відкритості приватизаційного процесу не відбувається, оскільки вводиться поняття інформаційного пакету, доступ до якого обмежується.</p> <p>Залучення широкого кола інвесторів до придбання державної власності не відбувається, оскільки інвесторам не надається право подавати заяви на приватизацію, майно продається без прав на земельні ділянки (тобто фактично, щоб його здати на металобрухт), договори оренди майна зберігають свою чинність для нового власника тощо.</p>	<p>Сумарне скорочення строків приватизації – 14 місяців.</p> <p>Відомості про об'єкт приватизації, які підлягають опублікуванню, визначені у статті 22 проекту закону. Інформаційний пакет, серед іншого, включає інформацію з обмеженим доступом. Тому з потенційним покупцем укладається договір про конфіденційність інформації про об'єкт приватизації, після чого він отримує доступ до інформаційного пакету.</p> <p>Стаття 14 доопрацьованої редакції законопроекту визначає порядок подання заяви від потенційних покупців на приватизацію об'єктів, включених до переліку об'єктів, що підлягають приватизації.</p>
У новій редакції викладається Закон України «Про приватизацію державного майна», в якому об'єднуються закони, що регулюють питання приватизації, в один законодавчий акт для формування ефективної правової	Насправді об'єднанням це назвати важко, оскільки частина законів просто втрачає свою чинність. А, між тим, деякими з цих законів були передбачені соціально-економічні гарантії участі народу України у приватизації державного майна.	Проектом Закону викладено в новій редакції Закон України «Про приватизацію державного майна», в якому об'єднано положення законів, що регулюють питання приватизації: «Про

<p>бази у сфері приватизації.</p>	<p>Так, втрачає чинність Закон України “Про особливості приватизації майна в агропромисловому комплексі”, яким, зокрема, була передбачена безоплатна передача майна державних сільськогосподарських підприємств працівникам та пенсіонерам вказаних підприємств й в запропонованому проекті Закону схожі норми відсутні.</p> <p>Чомусь залишає свою чинність Закон України "Про особливості приватизації вугледобувних підприємств" хоча нормами цього закону передбачено обов'язкове проведення передприватизаційної підготовки, поняття якої в проекті Закону взагалі відсутнє.</p>	<p>приватизацію невеликих державних підприємств (малу приватизацію)); «Про особливості приватизації об'єктів незавершеного будівництва». Закони України «Про Державну програму приватизації», «Про особливості приватизації об'єктів незавершеного будівництва», «Про особливості приватизації підприємств, що належать до сфери управління Міністерства оборони України», «Про приватизацію невеликих державних підприємств (малу приватизацію)», «Про особливості приватизації майна в агропромисловому комплексі», «Про призупинення приватизації підприємств нафтопереробної промисловості» які втратили актуальність, пропонується визнати такими, що втратили чинність,</p>
<p>3. Правові аспекти</p> <p>...</p> <p>З метою спрощення процедур та підвищення інвестиційної привабливості об'єкти приватизацію будуть продаватися без земельних ділянок.</p>	<p>Мається на увазі спрощення процедур для державних органів приватизації, які й так вчиняють бездіяльністю, а от для інвестора відсутність документів на землю не є привабливою обставиною, тому що вирішення цих питань після придбання об'єкту буде пов'язано з додатковими витратами часу та коштів.</p>	<p>Враховано.</p> <p>Стаття 27. Оформлення угод приватизації</p> <p>.....</p> <p>6.....</p> <p>Власники приватизованих об'єктів мають пріоритетне право на довгострокову оренду (на строк не менше десяти років) займаних ними земельних ділянок з наступним викупом цих ділянок відповідно до законодавства України, якщо на це немає прямої заборони Кабінету Міністрів України або відповідної місцевої ради.</p> <p>Місцева рада зобов'язана у місячний</p>

		строк з моменту реєстрації приватизованого об'єкта переоформити договір оренди на користування землею.
... В порівнянні з чинною на сьогодні процедурою приватизації, визначеною законодавством, проектом Закону значно скорочуються терміни її проведення, зокрема у новій редакції закону відмінюється передприватизаційна підготовка (скорочення процесу приватизації на 6-12 місяців); відсутні норми щодо розроблення та затвердження планів приватизації, створення комісії з приватизації (скорочення на 2-3 місяці); продаж об'єктів на аукціоні (скорочення на 1 місяць); відміна пільгового продажу пакетів акцій (скорочення на 2-3 місяці); уніфіковано процедури продажу різних типів об'єктів тощо.	Взагалі-то, передприватизаційна підготовка була передбачена тільки для відносно невеликого кола об'єктів приватизації, а тому її відміна ніяк не вплине на скорочення термінів більшості об'єктів, до того ж необхідність проведення передприватизаційної підготовки залишилася для вугледобувних підприємств. На розроблення та затвердження планів приватизації відводилося два місяці, а в проекті Закону для визначення аукціонною комісією умов продажу та стартової ціни строків взагалі не встановлено, тому твердження про скорочення термінів є необґрунтованим.	Діяльність аукціонної комісії регулюється Положенням, яке затверджується Фондом державного майна України. Питання щодо термінів визначення умов продажу будуть врегульовані вищезазначеним підзаконним актом.
З метою досягнення комплексності удосконалення приватизаційного законодавства, його оптимізації, гармонізації та ліквідації норм, які втратили актуальність, пропонується визнати такими, що втратили чинність, Закони України «Про Державну програму приватизації», «Про особливості приватизації об'єктів незавершеного будівництва», «Про особливості приватизації підприємств, що належать до сфери управління Міністерства оборони України», «Про приватизацію невеликих державних підприємств (малу приватизацію)», «Про	Знов таки, оптимізація та гармонізація законодавства відбувається за рахунок народу України, який позбавляється будь-яких прав на пільгову та безоплатну приватизацію.	Чинною на сьогодні редакцією Закону України «Про приватизацію державного майна» визначено, що приватизація є платним відчуженням майна, що перебуває у державній власності, на користь фізичних та юридичних осіб. Як чинна редакція закону, так і законопроект «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України (щодо спрощення процесу приватизації)» визначають, що громадяни України можуть бути покупцями об'єктів приватизації з

<p>особливості приватизації майна в агропромисловому комплексі», «Про призупинення приватизації підприємств нафтопереробної промисловості», а також пропонується внести зміни до Кримінального, Цивільного, Господарського, Земельного кодексів, Кодексу України про адміністративні правопорушення та Законів України: «Про Кабінет Міністрів України», «Про управління об'єктами державної власності», «Про Фонд державного майна України», «Про відновлення платоспроможності боржника або визнання його банкрутом», «Про державну реєстрацію речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень», «Про гідрометеорологічну діяльність», «Про культуру», «Про захист економічної конкуренції».</p>		<p>урахуванням обмежень, встановлених статтею 8 Покупці.</p>
<p>4. Фінансово-економічне обґрунтування Вдосконалення процесу приватизації, правова основа якого створюється проектом Закону, проведення ефективної, відкритої приватизації забезпечить збільшення надходжень до державного бюджету.</p>	<p>В зв'язку зі спрощенням процесу підготовки об'єктів їх вартість буде значно нижчою за ринкову, що не буде сприяти збільшенню надходжень до бюджету.</p>	<p>Відповідно до статті 23 доопрацьованої редакції законопроекту стартова ціна продажу об'єкта великої приватизації визначатиметься на підставі рекомендації радника (у разі залучення). Для інших об'єктів приватизації стартова ціна визначатиметься за Методикою оцінки майна, що затверджується Кабінетом Міністрів України. У разі відсутності попиту на об'єкт приватизації стартова ціна може бути зменшена на 25%, та на 50%. Якщо об'єкт приватизації не буде продано на аукціоні зі зниженням стартової ціни, то він буде</p>

		пропонуватися до продажу на аукціоні за методом вивчення цінових пропозицій. У такому випадку стартова ціна визначатиметься потенційних покупців, але не може бути нижчою 20 % від ціни об'єкта приватизації, визначеної відповідно до Методики оцінки майна, затвердженої Кабінетом Міністрів України.
6¹. Запобігання дискримінації У проекті Закону відсутні положення, які містять ознаки дискримінації.	В Законі містяться норми, які містять ознаки дискримінації. Так, учасники, що запропонували ціну нижчу ніж виявилася стартова ціна при продажу великих об'єктів позбавляються права участі в аукціоні. Однак, якщо при цьому вони все ж таки бажають взяти участь у відповідному аукціоні, навіщо обмежувати це їх право.	Враховано. Норму виключено.
7. Запобігання корупції У проекті Закону відсутні положення, які містять ризики вчинення корупційних правопорушень.	В зв'язку з відсутністю конкретних термінів для здійснення органами приватизації своїх обов'язків з її проведення, існують ризики вчинення корупційних дій, оскільки для виконання обов'язків можуть вимагатися відповідні заохочення.	Висновком Міністерства юстиції України за результатами правової експертизи до проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України (щодо спрощення процесу приватизації)» визначено, що у проекті Закону відсутні корупціогенні фактори.

Висновки з аналізу положень проекту Закону	Висновки Фонду
1. Проект Закону не забезпечує спрощення процесу приватизації, оскільки порядок приватизації визначено у загальному виді, конкретних строків для виконання державними органами приватизації своїх обов'язків з підготовки та продажу об'єктів не встановлено, дієвих механізмів для спонукання з боку покупців державних органів приватизації до здійснення конкретних дій не	Законопроектом визначено загальні приватизаційні процедури та їх строки, деталізовані процедури визначатимуться підзаконними актами.

наведено, так саме, як й механізмів дієвого контролю.	
2. Закон не сприяє підвищенню інвестиційної привабливості об'єктів приватизації, оскільки спрощення процесу приватизації в основному проводиться за рахунок спрощення процесів підготовки об'єктів до приватизації, внаслідок чого інвестору фактично пропонується набір майна, а не готовий працюючий бізнес.	Основною метою приватизації є підвищення ефективності виробництва та мотивації до праці, прискорення структурної перебудови і розвитку економіки України шляхом продажу об'єктів державної власності ефективному власнику.
3. Закон спрямований в основному на продаж підприємств як єдині майнові комплекси, тобто фактично на продаж сукупності майна з ліквідацією діючого державного підприємства, в той час, як приватизація шляхом продажу корпоративних прав держави (акцій) акціонерних товариств є більш привабливою для досягнення такої мети, як залучення інвестицій, збільшення бюджетних надходжень та покращення соціально-економічних наслідків.	Статтею 18 законопроекту визначено, що рішення про перетворення державних підприємств в акціонерні товариства приймають державні органи приватизації за поданням уповноважених органів управління.
4. Положення Закону не сприяють покращенню соціально-економічної ситуації, оскільки наслідком розпродажу майна буде скорочення виробництва та робочих місць.	Відповідно до статті 27 законопроекту до договору купівлі-продажу включаються передбачені умовами аукціону, викупу зобов'язання сторін щодо: збереження основних видів діяльності підприємства; технічного переозброєння, модернізації виробництва (сума інвестицій); погашення боргів із заробітної плати та перед бюджетом, простроченої кредиторської заборгованості підприємства; забезпечення соціальних гарантій працівникам згідно з вимогами трудового законодавства тощо.
5. Закон не приведе до збільшення надходжень до бюджету, оскільки більша частина майна буде продана за цінами нижче ринкових.	Відповідно до статті 23 доопрацьованої редакції законопроекту стартова ціна продажу об'єкта великої приватизації

	<p>визначатиметься на підставі рекомендації радника (у разі залучення). Для інших об'єктів приватизації стартова ціна визначатиметься за Методикою оцінки майна, що затверджується Кабінетом Міністрів України. У разі відсутності попиту на об'єкт приватизації стартова ціна може бути зменшена на 25%, та на 50%.</p> <p>Якщо об'єкт приватизації не буде продано на аукціоні зі зниженням стартової ціни, то він буде пропонуватися до продажу на аукціоні за методом вивчення цінових пропозицій. У такому випадку стартова ціна визначатиметься потенційних покупців, але не може бути нижчою 20 % від ціни об'єкта приватизації, визначеної відповідно до Методики оцінки майна, затвердженої Кабінетом Міністрів України.</p>
<p>6. По тексту Закону наявна плутанина в здійсненні дій державними органами, наприклад, спочатку визначено, що перелік великих об'єктів затверджується КМУ, далі зазначено, що погоджується за поданням державних органів приватизації, не визначено вичерпного переліку повноважень аукціонних комісій та т.і.</p>	<p>Перелік об'єктів великої приватизації, що підлягають приватизації в тому числі із залученням радників, затверджується Кабінетом Міністрів України за поданням Фонду державного майна України (стаття 11).</p> <p>Діяльність аукціонної комісії регулюється Положенням, яке затверджується Фондом державного майна України. Питання повноважень аукціонної комісії будуть врегульовані вищезазначеним підзаконним актом.</p>